



**Контрольно-счетная комиссия
городского округа закрытое административно-территориальное
образование поселок Видяево Мурманской области
(Контрольно-счетная комиссия ЗАТО Видяево)**

СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«Проведение экспертизы проекта бюджета
на очередной финансовый год и плановый период»**

(утверждено распоряжением
Председателя Контрольно-счетной комиссии
ЗАТО Видяево от 21.01.2022 № 19)

2022 год

Содержание

1. Общие положения	3
2. Правила и процедуры осуществления предварительного контроля проекта бюджета	4
3. Структура и основные положения заключения КСО по проекту бюджета на очередной финансовый год и на плановый период	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля СФК (бюджет) (типовой) «Проведение экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в целях проведения Контрольно-счетной комиссией ЗАТО Видяево (далее – Контрольно-счетная комиссия, КСК) предварительной экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», нормативных правовых актов муниципального образования ЗАТО Видяево в сфере организации бюджетного процесса и деятельности Контрольно-счетной комиссии.

1.2. Стандарт «Проведение экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утверждённых Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 № 47К (993); Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области, протокол от 10.10.2013 № 26.

1.3. При подготовке Стандарта был использован Стандарт СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 23.07.2014 № 37К (983), изменения внесены протоколом от 14.09.2016 № 47К (112).

1.4. Стандарт предназначен для использования сотрудниками Контрольно-счетной комиссии при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета ЗАТО Видяево на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.5. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.6. Задачами Стандарта является:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета ЗАТО Видяево на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСК на проект решения Совета депутатов ЗАТО Видяево о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление порядка взаимодействия между направлениями деятельности КСК и заинтересованными структурными подразделениями в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета, а также при подготовке заключения КСК на проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.7. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации и внутренним нормативным документам.

1.8. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решения принимаются Председателем Контрольно-счетной комиссии ЗАТО Видяево.

2. Правила и процедуры осуществления предварительного контроля проекта бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета ЗАТО Видяево на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСК на проект решения Совета депутатов ЗАТО Видяево о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов ЗАТО Видяево;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения Совета депутатов ЗАТО Видяево о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития ЗАТО Видяево.

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в том числе:

- проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 БК РФ;

- проверка соблюдения порядка составления бюджета, определенного в главе 20 БК РФ;

- проверка соблюдения требований к составу и содержанию проектов бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;

- проверка соблюдения требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

- соответствие порядка зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, определенным в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62 и 64 БК РФ;

2.6. При осуществлении предварительного контроля формирования показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано:

1) При оценке и анализе доходов бюджета:

- обратить внимание на то, что доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2) При оценке и анализе расходов бюджета обратить внимание на:

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;

- обоснование бюджетных ассигнований в части сроков предоставления обоснований бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведенных органом, организующим исполнение бюджета, в качестве предельных объемов в ходе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

- соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с БК РФ в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объему и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные

услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания;

- анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

3) При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов.

4) При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.7. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, прогнозу социально-экономического развития, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ информации, полученной по запросам КСК.

2.8. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

1) Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития ЗАТО Видяево на среднесрочный период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы стратегического планирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый

год и на плановый период. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

Анализ достоверности показателей прогноза социально-экономического развития ЗАТО Видяево на соответствие основным показателям сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Мурманской области.

2) Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципалитета;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа программ.

3) Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства Мурманской области о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Мурманской области об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативных правовых актов ЗАТО Видяево о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- оценку методологических подходов, применяемых администраторами доходов при расчете прогнозных объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов бюджета и их соответствия требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

- проверку соответствия показателей прогноза поступлений доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных администраторами доходов бюджета;

- проверку обоснованности расчета налоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой при расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости по налогам и другим платежам, формирующим доходы бюджета;

- проверку и анализ качества формирования администраторами доходов бюджета обоснований прогноза поступлений доходов.

4) Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ расходов бюджета по муниципальным контрактам, обоснованности бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение непрограммных направлений деятельности;

- проверка обоснованности бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц и имущественных взносов в муниципальные учреждения.

5) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

б) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.9. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативными правовыми

актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

Наименование мероприятия	Сроки выполнения работ*
1 этап	
- анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики	
- анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период	
- анализ исполнения программ приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества)	
- анализ проектов обоснований бюджетных ассигнований на финансовый год и на плановый период	
- экспертиза проектов муниципальных программ	
- анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства муниципального образования	
2 этап	
- анализ итогов социально-экономического развития муниципального образования	
- проверка и анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования	
- проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования	
- анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, ведомственной структуре, а также на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов	
- анализ и оценка обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета	
- анализ программ внутренних и внешних заимствований и предоставления муниципальных гарантий	
3 этап	

- подготовка заключения КСК	
- рассмотрение заключения Председателем КСК	
- направление заключения КСК в Совет депутатов ЗАТО Видяево	

* указываются конкретные сроки в соответствии с Положением о бюджетном процессе и другими нормативными правовыми актами органов местного самоуправления по вопросу формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

2.10. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определяются в соответствии с Регламентом КСК или другим локальным актом КСК.

2.11. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса, закрепленных за направлениями деятельности КСК.

3. Структура и основные положения заключения КСК

по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение (заключения) КСК на проект решения Совета депутатов ЗАТО Видяево о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа власти о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом власти с проектом решения представительного органа власти о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

- результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСК на проекты решений представительного органа власти об исполнении бюджета муниципального образования за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года;

- анализа информации, полученной по запросам КСК.

3.2. Заключение КСК на проект бюджета муниципального образования состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.

Соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении проекта решения (сроки предоставления).

Соответствие структуры проекта бюджета ЗАТО Видяево требованиям бюджетного законодательства, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета города.

Принятие муниципальных правовых актов для разработки проекта бюджета ЗАТО Видяево. Соблюдение правовой основы подготовки заключения.

2. Показатели прогноза социально-экономического развития.

Соответствие прогноза социально-экономического развития бюджетному законодательству.

Сравнительный анализ параметров прогноза социально-экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта бюджета ЗАТО Видяево на очередной финансовый год и плановый период.

3. Общая характеристика проекта бюджета ЗАТО Видяево.

Сравнительный анализ параметров, первоначально утверждённых решением о бюджете, параметров бюджета в редакции решения, действующего на момент рассмотрения проекта бюджета ЗАТО Видяево, ожидаемых итогов исполнения бюджета за текущий год, прогнозных параметров на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка динамики основных показателей, сбалансированности проекта бюджета, соответствия БК РФ.

Экспертиза текстовой части проекта бюджета ЗАТО Видяево.

Соблюдение предельного объёма дефицита. Структура источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО Видяево.

4. Основные характеристики и структурные особенности доходной части бюджета ЗАТО Видяево.

Анализ данных проекта бюджета по объёмам, составу и структуре доходов бюджета ЗАТО Видяево.

Соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений, изменение этих отношений по годам.

Влияние изменений налогово-бюджетного законодательства РФ на доходную часть бюджета ЗАТО Видяево.

5. Основные характеристики и структурные особенности расходной части бюджета ЗАТО Видяево.

Общая характеристика расходной части бюджета ЗАТО Видяево, ее структура, объём и направленность.

Сравнительный анализ прогноза бюджета ЗАТО Видяево по ведомственной классификации расходов, разделам расходов с плановыми назначениями и ожидаемым исполнением бюджета ЗАТО Видяево текущего года.

Анализ соответствия применения бюджетной классификации при составлении проекта бюджета ЗАТО Видяево.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями; на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения публичных нормативных обязательств.

Анализ соответствия объёма средств резервного фонда бюджета ЗАТО Видяево действующему законодательству.

6. Анализ состояния муниципального долга, программы муниципальных гарантий. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований.

Объём и структура муниципального долга на начало и конец отчётного периода.

Объём средств, направляемых на обслуживание и погашение муниципального долга, его соответствие предлагаемым в прогнозе показателям и предельному объёму.

Соответствие прогноза муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий требованиям действующего законодательства.

Соблюдение требований бюджетного законодательства по установлению верхнего предела муниципального долга.

Анализ программы внутренних муниципальных заимствований.

Анализ программы муниципальных гарантий.

7. Выводы и предложения (рекомендации).

Предложения КСК по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

Приложения к заключению КСК на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Информационная основа экспертизы проекта решения.

Информационной основой проведения экспертизы проекта решения являются:

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения в составе, определенном статьей 184.2 Бюджетного кодекса и статьей 38 Положения о бюджетном процессе;

- показатели бюджета ЗАТО Видяево, утвержденные решением о бюджете ЗАТО Видяево на текущий финансовый год и на плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения бюджета ЗАТО Видяево в текущем финансовом году;

- законы и нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

- реестр расходных обязательств ЗАТО Видяево;
- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Мурманской области за отчетные годы и за истекший период текущего года;
- информация главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета ЗАТО Видяево, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета ЗАТО Видяево, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО Видяево и иных участников бюджетного процесса ЗАТО Видяево по вопросам формирования бюджета ЗАТО Видяево, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта решения;
- заключения Контрольно-счетной комиссии на проекты решений и проекты решений об исполнении бюджета ЗАТО Видяево за предыдущие годы;
- результаты анализа хода исполнения бюджета ЗАТО Видяево, проводимого Контрольно-счетной комиссией в текущем году;
- результаты проведенных Контрольно-счетной комиссией контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Методические основы и методические подходы.

2.3.1. Методической основой осуществления экспертизы проекта решения являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов, действующему законодательству и нормативным правовым актам исполнительных органов власти;
- сравнительный анализ соответствия проекта решения положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной политики и налоговой политики ЗАТО Видяево; прогнозу социально-экономического развития ЗАТО Видяево, иным программным документам;
- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте решения расчетов показателей (предусмотренных в проекте решения объемов доходов и объемов бюджетных ассигнований), установленным нормативам и действующим методикам прогнозирования и планирования;
- сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета ЗАТО Видяево за предыдущий год, утвержденных показателей бюджета за текущий год, показателей проекта решения на очередной финансовый год и плановый период.

2.3.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта решения по основным вопросам.

2.3.2.1. Проверка и анализ обоснованности показателей проекта решения осуществляются с учетом данных паспортов муниципальных программ, в результате которых следует дать оценку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения на реализацию муниципальных программ, показателям паспортов муниципальных программ.

2.3.2.2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта решения предусматривает:

- анализ изменения структуры доходов бюджета ЗАТО Видяево в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;

- оценку обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО Видяево;

- сопоставление динамики прогнозируемых показателей доходов, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период и утвержденных показателей бюджета текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития ЗАТО Видяево;

- оценку возможных последствий влияния на доходы бюджета ЗАТО Видяево изменений законодательства о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году (проектов законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета ЗАТО Видяево), а также изменений нормативов зачисления налоговых доходов по уровням бюджетной системы.

2.3.2.3. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта решения предусматривает:

- оценку формирования расходных обязательств ЗАТО Видяево в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- сопоставление динамики предусмотренных в проекте решения бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, с показателями, утвержденными решением о бюджете ЗАТО Видяево на текущий год и показателями исполнения бюджета ЗАТО Видяево за предыдущий год;

- анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций;

- анализ обоснованности объемов предоставляемых из бюджета ЗАТО Видяево субсидий некоммерческим организациям, не являющимися казенными учреждениями и иным некоммерческим организациям, не являющимися муниципальными учреждениями;

- анализ объема бюджетных ассигнований дорожного фонда ЗАТО Видяево;

- оценку соблюдения порядка формирования резервных фондов;

- оценку обоснованности планируемых объемов бюджетных ассигнований на основе применяемых методов планирования.

2.3.2.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО Видяево и предельных размеров муниципального долга предусматривает:

- сопоставление динамики размера дефицита бюджета ЗАТО Видяево и источников его финансирования, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями бюджета ЗАТО Видяево за текущий финансовый год;

- оценку обоснованности и полноты формирования состава источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО Видяево;

- сопоставление динамики изменения долговых обязательств, предусмотренных в проекте решения на очередной финансовый год и плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год и ожидаемыми итогами исполнения бюджета в текущем финансовом году;

- оценку соответствия долговой политики объемам муниципальных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

- оценку обоснованности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований в соответствии с долговой политикой.

2.3.2.5. Оценка текстовой части проекта решения предусматривает:

- анализ соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу, Положению о бюджетном процессе, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

- проверку непротиворечивости содержания отдельных фрагментов текста проекта решения, а также приложений к нему, друг другу (оценка внутренней непротиворечивости документа).

2.3.2.6. Оценка правильности применения бюджетной классификации предусматривает проверку соблюдения принципа единства бюджетной системы Российской Федерации и принципа прозрачности (открытости), в части преемственности бюджетной классификации, обеспечения сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).

3. Организация проведения экспертизы проекта решения

3.1. Организация проведения экспертизы проекта решения осуществляется в соответствии с планом работы Контрольно-счетной комиссии с учетом сроков, установленных статьей 40 Положения о бюджетном процессе, и включает в себя три этапа:

- подготовка распорядительных документов;
- проверка, анализ и оценка проекта решения, документов и материалов, предоставленных одновременно с ним;
- оформление и утверждение заключения на проект решения.

3.2. Организация проведения экспертизы проекта решения и подготовка сводного заключения на проект решения осуществляется Председателем Контрольно-счетной комиссии.

3.3. Для проведения экспертизы проекта решения издается распоряжение Контрольно-счетной комиссии, в котором определяются:

- общий срок проведения экспертизы - не более 12 дней со дня внесения проекта решения в Совет депутатов;

- срок предоставления инспектором (при его участие в проведении экспертизы) проекта заключения на проект решения Председателю Контрольно-счетной комиссии - не позднее 10 дня со дня внесения проекта решения в Совет депутатов;

- должностные лица Контрольно-счетной комиссии, участвующие в проведении экспертизы проекта решения.

3.4. На основе заключения, представленного инспектором Контрольно-счетной комиссии Председателем Контрольно-счетной комиссии готовится заключение на проект решения в сроки, определенные распоряжением.

3.5. Заключение, утвержденное Председателем Контрольно-счетной комиссии, направляется в Совет депутатов не позднее срока, установленного Положением о бюджетном процессе.

4. Структура и основные положения содержания заключения на проект решения о бюджете ЗАТО Видяево

4.1. Заключение на проект о бюджете ЗАТО Видяево включает титульный лист, содержание (оглавление), результаты проведенной экспертизы, выводы и предложения.

4.2. Количество разделов структуры заключения формируется с учетом специфики проекта решения о бюджете ЗАТО Видяево на конкретный финансовый год и содержит изложение материала по следующим вопросам:

а) общие положения:

- сроки и основания рассмотрения проекта Контрольно-счетной комиссией;
- документы и материалы, используемые при подготовке заключения;
- оценка полноты состава документов и материалов, представленных для подготовки заключения, на предмет соответствия требованиям Бюджетного кодекса и Положения о бюджетном процессе;

б) анализ основных характеристик проекта решения:

- анализ основных тенденций формирования бюджета ЗАТО Видяево;
- анализ соответствия законопроекта положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики ЗАТО Видяево; прогнозу социально-экономического развития ЗАТО Видяево, иным программным документам;

- оценка соответствия текстовой части проекта решения Бюджетному кодексу, Положению о бюджетном процессе, нормам иных отраслей законодательства Российской Федерации;

в) анализ и оценка доходной части бюджета ЗАТО Видяево:

- прогнозирование доходов бюджета ЗАТО Видяево;
- налоговые доходы;
- неналоговые доходы;
- безвозмездные поступления;

г) анализ и оценка расходной части бюджета ЗАТО Видяево:

- планирование расходов бюджета ЗАТО Видяево, в том числе: анализ бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование муниципальных программ и ведомственных целевых программ, на исполнение публичных нормативных обязательств, на предоставление бюджетных инвестиций, на формирование резервного фонда и дорожного фонда ЗАТО Видяево;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов.

д) анализ и оценка дефицита бюджета ЗАТО Видяево и источников его финансирования;

е) анализ и оценка муниципального долга ЗАТО Видяево.

4.3. Стоимостные показатели выражаются в валюте Российской Федерации, в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака.

4.4. Заключение на проект решения может содержать графики, диаграммы, таблицы. При необходимости к заключению могут прилагаться информационные и аналитические материалы.

4.5. Выводы формулируются в краткой форме и должны содержать заключение:

- о соответствии (несоответствии) проекта решения требованиям бюджетного законодательства, направлениям бюджетной политики, прогнозу социально-экономического развития;

- о достоверности (недостоверности), обоснованности (необоснованности) показателей проекта решения;

- о качестве прогнозирования доходов и расходов бюджета.

4.6. Если в ходе экспертизы установлены нарушения действующего законодательства и (или) другие недостатки, либо результаты экспертизы указывают на возможность повысить качество подготовки проекта решения о бюджете ЗАТО Видяево, в заключении отражаются соответствующие предложения о необходимости принятия мер по устранению этих нарушений (недостатков) и (или) концептуальные предложения по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.