

УТВЕРЖДЕНО

Коллегией
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области
(протокол
от «27» апреля 2020 года № 10)

Заключение

**по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год
муниципального образования ЗАТО поселок Видяево»**

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- пункт 1.3.4 раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты Мурманской области на 2020 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Мурманской области (протокол от 16 декабря 2019 года № 30, с изменениями);

- пункт 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с Контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования ЗАТО поселок Видяево при Совете депутатов поселок Видяево.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения местного бюджета, бюджетная отчетность и иные документы, подтверждающие исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете муниципального образования ЗАТО поселок Видяево (далее – ЗАТО Видяево), за 2019 год, представленные участниками бюджетного процесса.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- финансовый орган администрации ЗАТО Видяево;

- главные администраторы бюджетных средств муниципального образования ЗАТО Видяево и иные участники бюджетного процесса, использующие средства местного бюджета и направляющие средства в местный бюджет.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

- проверить порядок организации бюджетного процесса и исполнения бюджета муниципального образования;

- проверить соблюдение нормативных актов, регулирующих порядок ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, при формировании годовой бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и форме);

КСК ЗАТО ВИДЯЕВО
Вх. № 22
13 мая 2020!

- провести внешнюю проверку отчета об исполнении местного бюджета за 2019 год, в том числе проверить соответствие показателей бюджетной отчетности на уровне финансового органа и на уровне главных администраторов бюджетных средств (по полноте и достоверности);

- провести анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств (выборочно) и финансовым органом бюджетных полномочий, закрепленных за ними нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами.

Проверка проводилась выборочным методом.

Форма проведения – камеральная проверка.

Проверяемый период: 2019 год.

Перечень актов, составленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, а также возражений или замечаний руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия:

Акт проверки годовой бюджетной отчетности администрации ЗАТО Видяево от 26.03.2020 б/н.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности Совета депутатов ЗАТО Видяево от 26.03.2020 б/н.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности финансового отдела администрации ЗАТО Видяево (далее – финансовый отдел) от 26.03.2020 б/н.

Акт проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО Видяево от 10.04.2020.

Возражения и замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов мероприятия по актам проверок не представлялись.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Основы организации бюджетного процесса в муниципальном образовании ЗАТО Видяево.

Бюджетные правоотношения в муниципальном образовании ЗАТО Видяево регулируются Бюджетным кодексом РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО Видяево, утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО Видяево от 20.11.2017 № 44 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), а также муниципальными и локальными правовыми актами, утверждающими необходимые для осуществления бюджетного процесса порядки.

Бюджет ЗАТО Видяево на 2019 год утвержден решением Совета депутатов ЗАТО Видяево от 24.12.2018 № 158. В ходе исполнения в бюджет 10 раз вносились изменения¹, в окончательной редакции бюджет

¹ Решения Совета депутатов от 29.01.2019 № 161, от 26.02.2019 № 165, от 20.03.2019 № 167, от 23.04.2019 № 172, от 31.05.2019 № 185, от 14.06.2019 № 191, от 19.04.2019 № 194, от 22.11.2019 № 206, от 09.12.2019 № 220 и от 30.12.2019 № 233.

муниципального образования принят решением Совета депутатов от 30.12.2019 № 233 (далее – Решение о бюджете на 2019 год).

Во исполнение пункта 2 статьи 20, пункта 2 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2019 год утверждены перечень и коды администраторов доходов бюджета и закрепленные за ними виды доходов (Приложение № 1 к Решению о бюджете на 2019 год), в составе ведомственной структуры расходов (Приложение № 6 к Решению о бюджете на 2019 год) определены главные распорядители средств бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета ЗАТО Видяево организовано на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования на 2019 год утверждена 29.12.2018, т.е. в срок, установленный пунктом 5 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ – до начала очередного финансового года. Показатели сводной бюджетной росписи расходов бюджета городского округа и кассового плана исполнения бюджета соответствуют первоначально утвержденным бюджетным назначениям.

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета ЗАТО Видяево на 2019 год утверждена 09.12.2019 с показателями, соответствующими Решению о бюджете на 2019 год.

2. Основные параметры бюджета муниципального образования ЗАТО Видяево.

Бюджет ЗАТО Видяево на 2019 год в окончательной редакции утвержден по расходам в сумме 509 376,8 тыс. рублей, по доходам в сумме 502 876,8 тыс. рублей.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета утвержден в размере 84 322,6 тыс. рублей или 16,8 % от доходной части бюджета.

Бюджет утвержден с дефицитом в сумме 6 500,0 тыс. рублей или 10,0% от объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Безвозмездные поступления составляют 418 554,2 тыс. рублей или 83,2% доходной части бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 107 Бюджетного кодекса РФ Решением о бюджете на 2019 год утвержден предельный объем муниципального долга ЗАТО Видяево по состоянию на 01.01.2020 в сумме 0,0 тыс. рублей, предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга установлен в сумме 0,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете на 2019 год утверждены:

- 2 главных администратора доходов бюджета: администрация ЗАТО Видяево и финансовый отдел;

- 3 главных распорядителя средств бюджета: администрация ЗАТО Видяево, финансовый отдел и Совет депутатов муниципального образования ЗАТО Видяево (далее – Совет депутатов);

– администратор источников финансирования дефицита бюджета – финансовый отдел.

3. Основные результаты проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО Видяево.

3.1. Проверка бюджетной отчетности ЗАТО Видяево за 2019 год включала в себя анализ, сопоставление и оценку бюджетной отчетности и данных регистров бюджетного учета главных администраторов бюджетных средств, данных, подтверждающих исполнение решения представительного органа местного самоуправления о бюджете ЗАТО Видяево на 2019 год и других материалов, предоставленных участниками бюджетного процесса в ЗАТО Видяево.

Годовая бюджетная отчетность ЗАТО Видяево сформирована на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, что соответствует нормам статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ.

Под годовым отчетом в целях экспертно-аналитического мероприятия понимаются показатели Отчета об исполнении бюджета ЗАТО Видяево по состоянию на 1 января 2020 года (форма 0503117, далее – Отчет об исполнении бюджета за 2019 год).

Отчет об исполнении бюджета за 2019 год представлен для проверки в составе консолидированной годовой бюджетной отчетности ЗАТО Видяево.

3.2. Годовая бюджетная отчетность ЗАТО Видяево по содержанию и составу соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (с изменениями, далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

Бюджетная отчетность ЗАТО Видяево за 2019 год представлена в Министерство финансов Мурманской области в установленный срок (10.02.2020) путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод - Сمارт».

3.3. В соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н Отчет об исполнении бюджета за 2019 год сформирован по разделам «Доходы», «Расходы» и «Источники финансирования дефицита бюджета», в отчет включены коды бюджетной классификации и сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации в соответствии со структурой бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных Решением о бюджете на 2019 год.

Выборочной проверкой показателей Отчета об исполнении бюджета за 2019 год, проведенной путем сверки контрольных соотношений между формами отчетности, сопоставления с данными регистров бюджетного учета, нарушений не установлено.

Данные разделов Отчета об исполнении бюджета за 2019 год сопоставимы со Сведениями об исполнении бюджета (форма 0503164), прилагаемыми к Пояснительной записке (форма 0503160).

3.3.1. Основные показатели утвержденных бюджетных назначений, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2019 год.

Фактов недостоверности отражения показателей утвержденных бюджетных назначений в Отчете об исполнении бюджета за 2019 год в сравнении с показателями Решения о бюджете на 2019 год не выявлено.

Плановые бюджетные назначения по разделу «Доходы» отражены в объемах назначений, утвержденных Решением о бюджете на 2019 год, плановые бюджетные назначения по разделу «Расходы» отражены в объеме назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью от 09.12.2019, что соответствует требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

3.3.2. Основные показатели исполнения бюджета, отраженные в Отчете об исполнении бюджета за 2019 год.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета за 2019 год исполнение по доходам составило 497 178,4 тыс. рублей или 98,9 % от утвержденного объема доходов бюджета, по расходам – 502 061,0 тыс. рублей или 98,6 % к утвержденному объему расходов бюджета.

Бюджет ЗАТО Видяево за 2019 год исполнен с дефицитом в сумме 4 882,6 тыс. рублей.

Основные параметры утвержденного и исполненного бюджета ЗАТО Видяево за 2019 год представлены в Приложении к настоящему заключению.

Исполнение бюджета по доходам.

В части исполнения по доходам показатели подтверждены Отчетом по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2020 (форма 0503151).

Исполнение доходной части бюджета ЗАТО Видяево за 2019 год обеспечено на 16,9 % поступлениями налоговых и неналоговых платежей и безвозмездными поступлениями на 83,1 %.

Показатель по объему собственных доходов исполнен в сумме 84 039,3 тыс. рублей, или на 99,7 % от запланированного объема, в том числе:

- объем налоговых доходов составил 70 176,1 тыс. рублей и в основном обеспечен поступлением налога на доходы физических лиц (64 879,1 тыс. рублей, исполнение плановых показателей на 98,7 %);

- объем неналоговых доходов составил 13 863,2 тыс. рублей.

План по безвозмездным поступлениям исполнен на 98,7 % и составил 413 139,1 тыс. рублей, в том числе:

- дотации исполнены в полном объеме (в сумме 212 887,5 тыс. рублей, что составляет 42,8 % от доходной части бюджета);

- субвенции исполнены на 98,4 % от планового показателя;

- субсидии исполнены на 95,1 % от планового показателя.

Большую долю доходной части бюджета ЗАТО Видяево составили дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, предоставляемые

за счет средств федерального бюджета (141 781,0 тыс. рублей, или 28,6 % в общем объеме доходов).

В соответствии с приказом Министерства финансов Мурманской области от 01.10.2019 № 134н муниципальное образование ЗАТО Видяево включено в Перечень муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в собственных доходах в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет (2016, 2017, 2018 годы) превышала 50 процентов (четвертая группа муниципальных образований).

Исполнение бюджета по расходам.

Исполнение бюджета по расходам подтверждается консолидированными данными отчетов о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств по состоянию на 1 января 2020 года (форма 0531786).

Расходы бюджета составили 502 061,0 тыс. рублей, или на 98,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

Наибольшее неисполнение в абсолютных показателях в сумме 2 733,6 тыс. рублей составляют расходы по разделу «Охрана окружающей среды», так расходы по разделу исполнены в сумме 172,3 тыс. рублей или на 5,9 % от утвержденных бюджетных назначений. Основной причиной неисполнения является расходование средств в пределах фактической потребности в связи с тем, что срок исполнения по договору на выполнение проектных и изыскательских работ с получением положительного заключения государственной экспертизы по объекту «Рекультивация объекта размещения ТБО» запланирован на ноябрь 2020 года.

По разделу «Социальная политика» неисполнение составило в сумме 2 585,3 тыс. рублей. Расходы по разделу исполнены в сумме 18 902,0 тыс. рублей или на 88,0 % от утвержденных бюджетных назначений, что обусловлено предоставлением социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан по фактическим расходам, а также экономией по выплате компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации.

В 2019 году расходы на содержание органов местного самоуправления по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 42 203,2 тыс. рублей, что не превышает норматив на содержание органов местного самоуправления ЗАТО Видяево, установленный постановлением Правительства Мурманской области от 19.11.2018 № 535-ПП, в размере 42 641,0 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета.

Бюджет ЗАТО Видяево в 2019 году исполнен с дефицитом в сумме 4 882,6 тыс. рублей, что составляет 5,8 % от объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, и не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ с учетом определения источниками финансирования дефицита бюджета - снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 4 882,6 тыс. рублей.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2019 и 01.01.2020 отсутствует, бюджетные кредиты и кредиты от кредитных организаций муниципальным образованием не привлекались.

3.4. Показатели Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) соответствуют показателям по соответствующим строкам и графам Отчета о результатах деятельности (форма 0503121) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169).

Выборочно сопоставлены данные разделов «Доходы» и «Расходы» Отчета о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) с показателями Справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (форма 0503110), расхождений не установлено.

Пояснительная записка (форма 0503160) сформирована с соблюдением структуры, установленной пунктами 11.2, 152 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169), по состоянию на 01.01.2020 дебиторская задолженность муниципального образования составила 6 128,2 тыс. рублей, что на 10 132,8 тыс. рублей меньше, чем на начало отчетного года, просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

По состоянию на 01.01.2020 кредиторская задолженность является текущей и составляет 294,6 тыс. рублей, что на 695,9 тыс. рублей меньше, чем на начало 2019 года, снижение в основном обусловлено списанием безнадежной к взысканию кредиторской задолженности перед ОАО «Корпорация Главмособлстрой» в сумме 600,2 тыс. рублей в связи с ликвидацией в 2016 году указанного юридического лица по определению суда о завершении конкурсного производства.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Расходы бюджета ЗАТО Видяево предусмотрены и осуществлялись в рамках 13 муниципальных программ (98,7 % от утвержденных расходов бюджета), при этом:

- 5 муниципальных программ полностью исполнены;
- 5 муниципальных программ исполнены более, чем на 99,0 %;
- 3 муниципальных программы исполнены более чем на 89,0 процентов.

Главными распорядителями и получателями бюджетных средств проведена годовая инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности, что соответствует требованиям статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 7 Инструкции от 28.12.2010 № 191н.

4. Анализ выполнения главными администраторами бюджетных средств бюджетных полномочий, закрепленных за ним нормами Бюджетного кодекса РФ и иными нормативными правовыми актами, а также результаты проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Во исполнение статей 158 и 219.1 Бюджетного кодекса РФ с соблюдением установленного порядка всеми главными распорядителями средств бюджета (далее – ГРБС) утверждены:

- бюджетная роспись ГРБС на 2019 год, показатели которой соответствуют показателям сводной бюджетной росписи;

- лимиты бюджетных обязательств.

Во исполнение статьи 221 Бюджетного кодекса РФ всеми ГРБС утверждены бюджетные сметы расходов, показатели которых соответствуют лимитам бюджетных обязательств.

Показатели росписей расходов и лимиты бюджетных обязательств на 2019 год финансового отдела и Совета депутатов своевременно доведены до подведомственных получателей бюджетных средств.

Лимиты бюджетных обязательств администрации ЗАТО Видяево на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждены распоряжением администрации от 29.12.2018 года и доведены до получателей бюджетных средств 09.01.2019 года с нарушением установленного пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса срока (до начала очередного финансового года)²,

Во исполнение пункта 1 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ распоряжением финансового отдела от 19.12.2019 № 34-рф для главных администраторов бюджетных средств ЗАТО Видяево установлены следующие сроки представления годовой бюджетной отчетности:

- для администрации городского округа – не позднее 31 января 2020 года;

- для финансового отдела и Совета депутатов – не позднее 30 января 2020 года.

Годовая бюджетная отчетность всех главных администраторов бюджетных средств и получателей бюджетных средств в целом составлена в соответствии с требованиями Инструкции от 28.12.2010 № 191н на основании данных регистров бюджетного учета, и предоставлена в финансовый отдел с соблюдением установленного срока, путем передачи всех форм отчетности по телекоммуникационным каналам связи посредством ПК «Свод-Смарт».

4.1. Администрация ЗАТО Видяево.

В соответствии с Решением о бюджете на 2019 год администрация ЗАТО Видяево является главным администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е.

² Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 15.15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

наделена бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушении пункта 1 статьи 52 Положения о бюджетном процессе годовая бюджетная отчетность Администрации на бумажном носителе (исх. от 10.03.2020 № 01-51/203) представлена в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО Видяево позже установленного срока, срок представления определен вышеназванным Положением не позднее 1 марта 2020 года³,

Сводная годовая бюджетная отчетность администрации ЗАТО Видяево с полномочиями главного распорядителя бюджетных средств составлена на основании годовой бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств – администрации ЗАТО Видяево, МКУ «АСС ЗАТО Видяево» и МКУ «Центр МИТО» ЗАТО Видяево.

Кроме того, администрация ЗАТО Видяево является учредителем следующих муниципальных учреждений: МБОУ «Средняя общеобразовательная школа ЗАТО Видяево», МБДОУ Детский сад №1 «Солнышко»; МБДОУ Детский сад №2 «Елочка»; МБОУ ДОД «Видяевская детская музыкальная школа», МБОУ ДОД Видяевский детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Олимп», МБУК «Центр культуры и досуга» ЗАТО Видяево, МБУ «Центр бухгалтерского обслуживания» ЗАТО Видяево, МБУ «Управление муниципальной собственностью (служба заказчика)», МБУ «Многофункциональный центр предоставления государственных муниципальных услуг», МБУ «Редакция газеты «Вестник Видяево», МАУ «Спортивно-оздоровительный комплекс «Фрегат» ЗАТО Видяево.

В нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ главным распорядителем бюджетных средств – администрацией муниципального образования ЗАТО поселок Видяево не исполнены бюджетные полномочия по формированию перечня подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств.

В результате данного нарушения бюджетный процесс в 2019 году осуществлялся с нарушением принципа подведомственности расходов бюджета, установленного статьей 38.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому главные распорядители (распорядители) бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им распорядителей и получателей бюджетных средств в соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса РФ. Подведомственность получателя бюджетных средств главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств местного бюджета возникает в силу нормативного правового акта местной администрации.

³ Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2020 (форма 0503127) доходы бюджета, поступившие на лицевой счет администратора доходов, составили 203 296,2 тыс. рублей, что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493360010 по состоянию на 01.01.2020 (форма 0531787).

Кассовое исполнение по расходам (форма 0503127) составило 487 794,7 тыс. рублей или 98,5 % от показателей уточненной бюджетной росписи, что подтверждается данными Отчетов о состоянии лицевых счетов подведомственных получателей средств местного бюджета и Сводной ведомости по кассовым выплатам из бюджета по состоянию на 01.01.2020 (форма 0531815).

Исполнение бюджета осуществлялось администрацией ЗАТО Видяево по 11 разделам функциональной классификации расходов.

тыс. рублей					
Раздел функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено на 2019 год	Исполнено за 2019 год	Неисполненные назначения	% исполнения
Администрация ЗАТО Видяево (914), в том числе:		495 021,8	487 794,7	7 227,1	98,5
Общегосударственные вопросы	01	54 127,4	52 737,5	1 389,9	97,4
Национальная оборона	02	404,2	404,2	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	18 957,7	18 865,3	92,5	99,5
Национальная экономика	04	39 895,6	39 840,5	55,1	99,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	84 545,4	84 326,7	218,7	99,7
Охрана окружающей среды	06	2 905,9	172,3	2 733,6	5,9
Образование	07	228 772,8	228 644,1	128,7	99,9
Культура и кинематография	08	8 824,2	8 819,8	4,4	100,0
Социальная политика	10	21 475,3	18 890,0	2 585,3	88,0
Физическая культура и спорт	11	30 245,9	30 227,0	18,9	99,9
Средства массовой информации	12	4 867,4	4 867,4	0,0	100,0

Причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований по разделам «Охрана окружающей среды» и «Социальная политика» является оплата услуг на основании актов выполненных работ и перечисление выплат, пособий и компенсаций по фактической потребности.

Текущая кредиторская задолженность администрации ЗАТО Видяево по состоянию на 01.01.2020 составила 276,5 тыс. рублей, что на 419,8 тыс. рублей меньше предыдущего отчетного периода, и в основном обусловлено списанием безнадежной к взысканию кредиторской задолженности перед ОАО «Корпорация Главмособлстрой» в сумме 600,2 тыс. рублей в связи с ликвидацией в 2016 году указанного юридического лица по определению суда о завершении конкурсного производства.

В части составления бюджетной отчетности администрации ЗАТО Видяево (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

Администрацией ЗАТО Видяево в 2019 году в соответствии с Порядком осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета ЗАТО Видяево, главными администраторами

(администраторами) доходов бюджета ЗАТО Видяево, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета ЗАТО Видяево, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденным постановлением администрации ЗАТО Видяево от 27.01.2014 № 39, осуществлялись соответствующие мероприятия.

4.2. Совет депутатов ЗАТО Видяево.

Согласно Решению о бюджете на 2019 год Совет депутатов является главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы Совета депутатов составили 6 623,0 тыс. рублей (или 98,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493436820 по состоянию на 1 января 2020 года. Расходы осуществлялись по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Социальная политика» и в основном направлены на обеспечение функционирования представительного органа муниципального образования. Неполное исполнение бюджетных назначений в основном связано с экономией бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 1 января 2020 года:

– дебиторская задолженность Совета депутатов составила 0,3 тыс. рублей (авансовые платежи);

– кредиторская задолженность (текущая и просроченная) отсутствует.

В части составления бюджетной отчетности Совета депутатов (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

4.3. Финансовый отдел администрации ЗАТО Видяево.

Согласно Решению о бюджете на 2019 год финансовый отдел является главным администратором доходов бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем и получателем бюджетных средств, т.е. наделен бюджетными полномочиями, предусмотренными статьями 158, 160.1, 160.2 и 162 Бюджетного кодекса РФ.

Исполнение бюджета по доходам составило 223 109,0 тыс. рублей (99,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04493360020 и Отчета о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета (форма 0531787) по состоянию на 1 января 2020 года.

Исполнение бюджета по расходам составило 7 643,2 тыс. рублей (99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований), что подтверждается данными Отчета о состоянии лицевого счета получателя бюджетных средств № 03493360020 по состоянию на 1 января 2020 года.

Раздел (подраздел) функциональной классификации расходов	Код раздела	Утверждено на 2019 год	Исполнено за 2019 год	Неисполненные назначения	% исполнения
Финансовый отдел администрации ЗАТО Видяево (915), в том числе:		7 648,2	7 643,2	5,0	99,9
Общегосударственные вопросы	0100	7 642,2	7 637,2	5,0	99,9
Социальная политика	1000	6,0	6,0	0,0	100

По состоянию на 01.01.2019 и 01.01.2020:

- дебиторская задолженность составила 8,2 тыс. рублей и обусловлена предоплатой по договору на подписку;

- текущая и просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В части составления бюджетной отчетности финансового отдела (полноты, содержания форм отчетности, сопоставимости взаимоувязанных показателей и контрольных соотношений) нарушений не установлено.

Выводы

1. Показатели годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования ЗАТО Видяево за 2019 год подтверждены в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

2. Доходы бюджета муниципального образования ЗАТО Видяево исполнены в сумме 497 178,4 тыс. рублей, или на 98,9 % от утвержденных бюджетных назначений, по расходам в сумме 502 061,0 тыс. рублей или на 98,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

3. Бюджет ЗАТО Видяево на 2019 год запланирован с дефицитом в сумме 6 500,0 тыс. рублей, исполнен с дефицитом в сумме 4 882,6 тыс. рублей, что составляет 5,8 % от общего объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений. Объем дефицита местного бюджета, сложившийся при исполнении бюджета, соответствует требованиям, установленным в пунктах 3-4 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

4. Бюджетная отчетность муниципального образования за 2019 год в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с нормами пункта 2 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ сводная годовая бюджетная отчетность муниципального образования составлена на основании годовой бюджетной отчетности главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств, представлена в Министерство финансов Мурманской области с соблюдением установленного срока.

5. Данные бюджетной отчетности муниципального образования ЗАТО Видяево указывают, что в 2019 году в муниципальном образовании:

- обеспечено сбалансированное исполнение бюджета;
- отсутствует муниципальный долг и расходы по его обслуживанию;
- бюджет исполнен без привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций;
- достигнут высокий уровень исполнения муниципальных программ.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета
муниципального образования ЗАТО п. Видяево за 2019 год

(тыс. рублей)

№	Показатели	Первоначальное решение о бюджете от 24.12.2018 № 158	Уточненное решение о бюджете от 30.12.2019 № 233	Уточненная сводная бюджетная роспись	Отчет об исполнении бюджета за 2019 год	Отклонение	Исполнение %%
1	ДОХОДЫ, в том числе:	455 281,6	502 876,8	x	497 178,4	-5 698,4	98,9%
1.1	Доходы местного бюджета	81 924,8	84 322,6	x	84 039,3	-283,3	99,7%
		18,0%	16,8%	x	16,9%		
1.1.1	Налоговые доходы	70 223,5	71 055,2	x	70 176,1	-879,1	98,8%
	налог на доходы физических лиц	65 307,9	65 705,1	x	64 879,1	-826,0	98,7%
	налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	2 001,4	2 297,2	x	2 289,4	-7,8	99,7%
	налоги на совокупный доход	2 754,0	2 801,0	x	2 738,5	-62,5	97,8%
	налоги на имущество	28,6	79,5	x	73,8	-5,7	92,8%
	государственная пошлина	11,6	172,4	x	195,3	22,9	113,3%
1.1.2	Неналоговые доходы	11 701,3	13 267,4	x	13 863,2	595,8	104,5%
	доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	10 640,0	12 333,5	x	13 046,3	712,8	105,8%
	платежи при пользовании природными ресурсами	310,7	244,7	x	127,5	-117,2	52,1%
	доходы от продажи материальных и нематериальных активов	720,0	0,0	x	0,0	0,0	
	штрафы, санкции, возмещение ущерба	30,6	688,4	x	688,2	-0,2	100,0%
	прочие неналоговые доходы	0,0	0,8	x	1,2	0,4	150,0%
1.2	Безвозмездные поступления	373 356,8	418 554,2	x	413 139,1	-5 415,1	98,7%
		82,0%	83,2%	x	83,1%		
1.2.1	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	373 356,8	418 554,2	x	413 139,1	-5 415,1	98,7%
	дотации	212 702,2	212 887,5	x	212 887,5	0,0	100,0%
	субвенции	147 940,5	150 260,7	x	147 806,9	-2 453,8	98,4%
	субсидии	12 714,1	55 406,0	x	52 702,4	-2 703,6	95,1%
	доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	x	19,6	19,6	
	возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	0,0	x	-277,3	-277,3	
2	РАСХОДЫ, в том числе	455 281,6	509 376,8	509 376,8	502 061,0	-7 315,8	98,6%
Анализ показателей исполнения бюджета по функциональной структуре расходов							
	Общегосударственные вопросы	69 021,0	68 470,4	68 470,4	69 991,7	+1 478,7	97,8%
	Национальная оборона	401,6	404,2	404,2	404,2	0,0	100,0%
	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	18 020,5	18 957,7	18 957,7	18 865,3	-92,4	99,5%
	Национальная экономика	12 979,2	39 895,6	39 895,6	39 840,5	-55,1	99,9%
	Жилищно-коммунальное хозяйство	67 358,8	84 545,4	84 545,4	84 326,7	-218,7	99,7%
	Охрана окружающей среды	60,0	2 905,9	2 905,9	172,3	-2 733,6	5,9%
	Образование	221 705,0	228 772,8	228 772,8	228 644,1	-128,7	99,9%
	Культура, кинематография	8 430,4	8 824,2	8 824,2	8 819,8	-4,4	100,0%
	Социальная политика	20 568,4	21 487,3	21 487,3	18 902,0	-2 585,3	88,0%
	Физическая культура и спорт	31 910,7	30 245,9	30 245,9	30 227,0	-18,9	99,9%
	Средства массовой информации	4 826,0	4 867,4	4 867,4	4 867,4	0,0	100,0%
Анализ показателей исполнения бюджета по ведомственной структуре расходов							
	Всего расходов	455 281,6	509 376,8	509 376,8	502 061,0	-7 315,8	98,6%
	Администрация ЗАТО Видяево (914)	439 515,5	495 021,8	495 021,8	487 794,8	-7 227,0	98,5%
	Финансовый отдел администрации ЗАТО Видяево	9 005,0	7 648,2	7 648,2	7 643,2	-5,0	99,9%
	Совет депутатов ЗАТО Видяево	6 761,1	6 706,8	6 706,8	6 623,0	-83,8	98,8%
3	ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	0,0	-6 500,0	x	-4 882,6		
		0,0%	7,7%	x	5,8%		

6. В ходе исполнения бюджетного процесса администрацией ЗАТО Видяево допущены отдельные нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а именно

- лимиты бюджетных обязательств доведены до подведомственных получателей бюджетных средств с нарушением срока, установленного пунктом 2 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ;

- годовая бюджетная отчетность администрации ЗАТО Видяево предоставлена в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО Видяево с нарушением срока, установленного пунктом 1 статьи 52 Положения о бюджетном процессе;

- в нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ главным распорядителем бюджетных средств – администрацией муниципального образования ЗАТО поселок Видяево не исполнены бюджетные полномочия по формированию перечня подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств, что повлекло осуществление бюджетного процесса главным распорядителем в 2019 году с нарушением принципа подведомственности расходов бюджета, установленного статьей 38.1 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения

1. Рекомендовать Совету депутатов муниципального образования ЗАТО Видяево учесть настоящее заключение при рассмотрении и утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год.

2. Направить администрации ЗАТО Видяево предписание о необходимости устранения нарушения бюджетного законодательства РФ в части формирования перечня подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств.

3. Заключение направить в Мурманскую областную Думу, в Министерство финансов Мурманской области, в администрацию муниципального образования ЗАТО Видяево, в Совет депутатов муниципального образования ЗАТО Видяево.

Приложение: на 1 листе.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Мурманской области



Н. В. Климова