

**Применение национального режима при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусмотрены три механизма, позволяющие обеспечить закупку определенных товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд исключительно или преимущественно у производителей государств - членов Евразийского экономического союза (России, Армении, Казахстане, Киргизии или Белоруссии) (далее – ЕАЭС), а именно:

- запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;
- ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;
- условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В случае установления запрета, ограничения, условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств заказчику необходимо:

1. Указать информацию в графе 27 плана-графика:

- при заполнении информации в единой информационной системе в сфере закупок вкладка «Применение национального режима при осуществлении закупок»;

- при заполнении информации в автоматизированной информационной системе управления закупками Мурманской области «WEB-Торги-КС» вкладка «Минимально необходимые требования» / «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств».

Обращаем внимание, что заказчику необходимо осуществить проверку применения национального режима по всем нормативным актам, регулирующим установление запретов, ограничений, условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами:

- если коды Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД2) содержатся в перечнях, утвержденных нормативными актами, устанавливающими запреты на допуск товаров, то заказчику необходимо указать только запрет;

- если коды ОКПД2, а в некоторых случаях наименования закупаемого товара, содержатся в перечнях, утвержденных нормативными актами, устанавливающими ограничения и условия допуска товаров, то заказчику необходимо указать все нормативные акты в перечень которых входит данный код ОКПД2.

2. Включить в извещение и (или) документацию о закупке информацию об установлении условия, запрета, ограничения на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, требования к содержанию, составу заявки участника закупки.

3. Применить требования, установленные соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, к участникам закупки при рассмотрении заявок на закупку и (или) заключении контракта (договора) с победителем закупки.

5. Обеспечить контроль соответствия товара условиям, предусмотренным контрактом (договором), при исполнении контракта (договора).

I. Запрет на допуск иностранных товаров, работ, услуг

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ) запрет на допуск иностранных товаров (работ, услуг) для целей осуществления закупок устанавливает Правительство РФ.

Указанные товары (работы, услуги) разделены на категории:

- машиностроение (постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 656);
- легкая промышленность (постановление Правительства РФ от 11.08.2014 № 791);
- мебель (постановление Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072);
- программное обеспечение (постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236).

При осуществлении закупок у единственного поставщика (пример: пункты 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ) заказчик обязан соблюдать запреты, предусмотренные вышеуказанными постановлениями. Данный вывод подтверждается письмом Минэкономразвития России от 24.03.2016 № ОГ-Д28-3697.

1. Для применения постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656 необходимо осуществить следующие действия.

ШАГ 1. Определить включен ли товар, запланированный к закупке, в Перечень, утвержденный Постановлением № 656, при этом следует руководствоваться кодом ОКПД2.

ШАГ 2. Прописать в извещении и (или) документации о закупке, что для подтверждения соответствия предлагаемых к поставке товаров требованиям, установленным Постановлением № 656, участнику закупки в составе заявки необходимо предоставить один из документов, перечисленных в пункте 2 Постановления № 656 (копию специального инвестиционного контракта или акт экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, или сертификат СТ-1).

ШАГ 3. Отклонить заявки участников, которые не содержат указанные документы на товар.

2. Для применения постановления Правительства РФ от 11.08.2014 № 791 необходимо осуществить следующие действия.

ШАГ 1. Определить включен ли товар, запланированный к закупке, в Перечень, утвержденный Постановлением № 791, при этом следует руководствоваться кодом ОКПД2.

Обращаем внимание, что для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд используется Перечень, определенный Приложением № 2 Постановления № 791.

В случае отсутствия на территории ЕАЭС товаров или материалов, удовлетворяющих требованиям заказчика, предъявляемым к закупаемой продукции, заказчик вправе закупить товары иностранного производства, предварительно получив заключение об отсутствии производства таких товаров на территориях ЕАЭС (Письмо Минпромторга России от 02.03.2016 № ЕВ-12216/08).

ШАГ 2. Прописать в извещении и (или) документации о закупке, что участник в составе заявки должен предоставить документы, подтверждающие страну происхождения как самого товара, так и материалов, которые были использованы при его производстве.

Обращаем внимание, что специального документа, подтверждающего страну происхождения, в Постановлении № 791 не указано. Подтвердить факты, что страной происхождения предлагаемых тканей для изготовления товара легкой промышленности являются ЕАЭС, участник закупки может, предоставив декларацию происхождения таких товаров, сертификат СТ-1 или иной документ выданный ему (выводы подтверждает Верховный Суд РФ в п. 6 Обзора от 28.06.2017, Арбитражный суд Северо-Кавказского округа в Постановлении от 17.03.2017 № Ф08-1151/2017, УФАС России по Тюменской и Омской областям в Решениях от 29.09.2017 по делу № ФКС17/312 и от 25.07.2017 № 03-10.1/183-2017, а также Минпромторг России в Письме от 02.03.2016 № ЕВ-12216/08).

ШАГ 3. Отклонить заявки участников, которые не содержат указанные документы на товар.

3. Для применения постановления Правительства РФ от 05.09.2017 № 1072 необходимо осуществить следующие действия.

ШАГ 1. Определить включен ли товар, запланированный к закупке, в Перечень, утвержденный Постановлением № 1072, при этом следует руководствоваться кодом ОКПД2.

ШАГ 2. Прописать в извещении и (или) документации о закупке, что для подтверждения соответствия предлагаемых к поставке товаров требованиям, установленным Постановлением № 1072, участнику закупки в составе заявки необходимо предоставить один из документов, перечисленных в пункте 2 Постановления № 1072 (копию специального инвестиционного контракта или акт экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, или сертификат СТ-1, или заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторгом РФ).

Обращаем внимание, что при закупке деревянной мебели (позиции 4 - 6 и 12 - 28 приложения к Постановлению № 1072) заказчику необходимо установить дополнительное требование, что при производстве должны использоваться ДСП и ДВП, которые произведены в ЕАЭС. При этом заказчик не вправе устанавливать требование о предоставлении в составе заявки документа, подтверждающего соответствие участника закупки и (или) предлагаемых им товаров требованию, установленному пунктом 5 указанного постановления.

ШАГ 3. Отклонить заявки участников, которые не содержат указанные документы на товар.

4. Для применения постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 необходимо осуществить следующие действия.

ШАГ 1. Определить применяется ли запрет в отношении закупаемого программного обеспечения. Запрет не применяется:

а) если программное обеспечение необходимого к закупке класса отсутствует в едином реестре российских программ для ЭВМ и баз данных и в реестре евразийского ПО (далее – реестры ПО);

б) если программное обеспечение необходимого к закупке класса содержится в реестрах ПО, но не подходит по характеристикам;

в) если программное обеспечение закупается дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, торговыми представительствами Российской Федерации при международных организациях для обеспечения своей деятельности на территории иностранного государства;

г) если осуществляется закупка программного обеспечения и (или) прав на него, сведения о котором и (или) о закупке которого составляют государственную тайну.

В случаях, предусмотренных пунктами «а» и «б», заказчику необходимо обосновать невозможность соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств. Обоснование должно быть составлено в соответствии с требованиями пункта 3 Постановления № 1236 с обязательным указанием класса (классов) программного обеспечения, которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение, являющееся объектом закупки. Такое обоснование подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки.

II. Ограничения допуска иностранных товаров

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ ограничения допуска иностранных товаров (работ, услуг) для целей осуществления закупок устанавливает Правительство РФ.

Указанные товары (работы, услуги) разделены на категории:

- радиоэлектронная продукция (постановление Правительства РФ от 26.09.2016 № 968);

- лекарственные препараты (постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289);

- медицинские изделия (постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, постановление Правительства РФ от 14.08.2017 № 967, постановление Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469);

- продукты питания (постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832).

Обращаем внимание:

- если заявка содержит товар, включенный в перечень, утвержденный приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н, то дополнительно заказчик обязан установить условия допуска, предусмотренные указанным приказом;

- если в извещении и (или) документации установлены одновременно ограничения и условия допуска, то в случае если ограничение не применяется в соответствии с требованиями, установленными соответствующими постановлениями, заказчик применяет условия допуска.

1. Для применения постановления Правительства РФ от 26.09.2016 № 968 необходимо осуществить следующие действия.

ШАГ 1. Определить включен ли товар, запланированный к закупке, в Перечень, утвержденный Постановлением от 26.09.2016 № 968, при этом следует руководствоваться кодом ОКПД2.

Обращаем внимание, что предметом одного контракта (одного лота) не могут быть виды радиоэлектронной продукции, включенные в перечень, утвержденный Постановлением № 968, и не включенные в него. Соответственно необходимо разделять данные виды радиоэлектронной продукции на отдельные закупки.

ШАГ 2. Прописать в извещении и (или) документации о закупке, что для подтверждения соответствия предлагаемых к поставке товаров требованиям, установленным Постановлением № 968, участнику закупки в составе заявки необходимо предоставить один из документов, перечисленных в пункте 7 Постановления № 968 (копию специального инвестиционного контракта, или подтверждение Минпромторгом РФ производства на территории РФ предложенных в заявке (окончательном предложении) отдельных видов радиоэлектронной продукции, или уведомление о присвоении статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения, выданное Минпромторгом РФ, или сертификат СТ-1).

ШАГ 3. При рассмотрении заявок в случае отсутствия документа о происхождении товара такая заявка не отклоняется, а считается содержащей предложения о поставке иностранных товаров. Заказчик отклоняет заявки с предложением поставить иностранные товары, если соблюдаются одновременно следующие условия:

- радиоэлектронная продукция включена в перечень, утвержденный Постановлением № 968;
- подано не менее двух отвечающих требованиям заявок, в которых указаны отечественные товары;
- заявки не содержат предложения поставить один и тот же вид товара одного производителя.

Обращаем внимание, что если при закупке отдельных видов радиоэлектронной продукции заказчик отклонил заявки с иностранными товарами, то в ходе исполнения контракта не допускается замена отдельных видов радиоэлектронной продукции на отдельные виды радиоэлектронной продукции, не производимые на территориях ЕАЭС, и замена производителя отдельных видов радиоэлектронной продукции (п. 10 Постановления № 968).

2. Для применения постановления Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 необходимо осуществить следующие действия.

ШАГ 1. Определить включен ли лекарственный препарат, запланированный к закупке, в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (перечень на 2018 год утвержден распоряжением Правительства РФ от 23.10.2017 № 2323-р).

Обращаем внимание, что действие Постановления № 1289 не распространяется на случаи закупки лекарственных препаратов с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями (письмо ФАС России от 19.02.2016 № ИА/10439/16).

ШАГ 2. Прописать в извещении и (или) документации о закупке, что для подтверждения соответствия предлагаемых к поставке товаров требованиям, установленным Постановлением № 1289, участнику закупки в составе заявки

необходимо предоставить документ, указанный в пункте 2 Постановления № 1289 (сертификат СТ-1).

ШАГ 3. Отклонить все заявки (окончательные предложения) с иностранными лекарствами, если среди всех поданных заявок есть минимум две, в которых предложены лекарства из ЕАЭС разных производителей.

Обращаем внимание, что в случае, если заявка (окончательное предложение) участника закупки содержит несколько торговых наименований лекарственного препарата в рамках одного МНН, и хотя бы одно из этих торговых наименований является лекарственным препаратом, происходящим из иностранного государства (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), такая заявка признается содержащей предложение о поставке лекарственного препарата иностранного происхождения (письмо ФАС России от 19.02.2016 № ИА/10439/16).

Если на участие в определении поставщика подана одна заявка, ограничение, установленное Постановлением № 1289, не применяется, в связи с чем отсутствие в заявке единственного участника закупки документа, подтверждающего страну происхождения лекарственного препарата, не является основанием для отклонения заявки.

ШАГ 4. При исполнении контракта нельзя менять страну происхождения и производителя, если все заявки с иностранными лекарствами были отклонены.

Подробный порядок применения Постановления № 1289 разъяснен в совместном Письме Минэкономразвития России № 6723-ЕЕ/Д28и, Минпромторга России № ЦС-14384/19, Минздрава России № 25-0/10/2-1416, ФАС России № АЦ/15615/16 от 14.03.2016.

3. Для применения постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 необходимо осуществить следующие действия.

Для отдельных видов медицинских изделий (перечень № 1 Постановления № 102):

ШАГ 1. Определить, включен ли товар, запланированный к закупке, в Перечень № 1, утвержденный Постановлением № 102, при этом следует руководствоваться как кодом ОКПД2, так и наименованием вида медицинского изделия указанного кода.

Обращаем внимание, что предметом одного контракта (одного лота) не могут быть медицинские изделия, включенные в перечень № 1 и не включенные в него.

ШАГ 2. Прописать в извещении и (или) документации о закупке, что для подтверждения соответствия предлагаемых к поставке товаров требованиям, установленным Постановлением № 102, участнику закупки в составе заявки необходимо предоставить документ, указанный в пункте 3 Постановления № 102 (сертификат СТ-1).

ШАГ 3. При рассмотрении заявок в случае отсутствия документа о происхождении товара такая заявка не отклоняется, а считается содержащей предложения о поставке иностранных товаров. Заказчик отклоняет заявки с предложением поставить иностранные товары, если соблюдаются одновременно следующие условия:

- медицинские изделия включены в Перечень № 1, утвержденный Постановлением № 102;

- подано не менее двух отвечающих требованиям заявок, в которых указаны отечественные товары;

- заявки не содержат предложения о поставке одного и того же вида медицинских изделий одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9 Федерального закона «О защите конкуренции».

Подробный порядок применения ограничений при закупке таких изделий можно посмотреть в Письме Минфина России от 22.05.2018 № 24-03-06/47606, Минпромторга России от 22.05.2018 № ЦС-31570/19, Минздрава России от 29.06.2018 № 25-3/10/2-4204, ФАС России от 29.05.2018 № РП/38817/18.

Для медицинских изделий медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков (перечень № 2 Постановления № 102):

ШАГ 1. Определить, включен ли товар, запланированный к закупке, в Перечень № 2, утвержденный Постановлением № 102 при этом следует руководствоваться как кодом ОКПД2, так и (или) кодом вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России, и (или) наименованием вида медицинского изделия, и (или) классификационными признаками вида медицинского изделия (при наличии).

Обращаем внимание:

- предметом одного контракта (одного лота) не могут быть медицинские изделия, включенные в перечень № 2 и не включенные в него;

- расчет начальной (максимальной) цены контракта должен быть осуществлен в соответствии с методикой, утвержденной приказом Минздрава России № 759н, Минпромторга России № 3450 от 04.10.2017.

ШАГ 2. Прописать в извещении и (или) документации о закупке, что участник заявки подтверждает страну происхождения любым удобным способом (пример: при электронном аукционе указывает ее в первой части заявки).

Обращаем внимание, что специального документа, подтверждающего страну происхождения, по Перечню № 2 в постановлении № 102 не указано.

ШАГ 3. При рассмотрении заявок в случае отсутствия документа о происхождении товара такая заявка не отклоняется, а считается содержащей предложения о поставке иностранных товаров. Заказчик отклоняет заявки с предложением поставить иностранные товары, если соблюдаются одновременно следующие условия:

- медицинские изделия включены в Перечень № 2, утвержденный Постановлением № 102;

- подано не менее одной отвечающей требованиям заявки, в которых указаны отечественные товары;

- подается организацией, включенной в реестр поставщиков указанных медицинских изделий.

Обращаем внимание, что федеральным государственным бюджетным учреждениям и государственным бюджетным учреждениям субъектов Российской Федерации, оказывающим медицинскую помощь в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, при отборе поставщика необходимо дополнительно учитывать требования, установленные постановлением Правительства РФ от 14.08.2017 № 967.

4. Для применения постановления Правительства РФ от 04.12.2017 № 1469 необходимо осуществить следующие действия.

ШАГ 1. Определить, содержится ли наименование, запланированного к закупке товара, в пункт 1 Постановления № 1469, при этом следует руководствоваться кодом ОКПД2.

Обращаем внимание, что предметом одного контракта (одного лота) не могут быть стенты для коронарных артерий и катетеры и иные виды медицинских изделий, а также 2 и более вида медицинских изделий, указанных в пункте 1 Постановления № 1469.

ШАГ 2. Прописать в извещении и (или) документации о закупке, что для подтверждения соответствия предлагаемых к поставке товаров требованиям, установленным Постановлением № 1469, участнику закупки в составе заявки необходимо предоставить один из документов, перечисленных в пункте 2 Постановления № 1469 (сертификат СТ-1, или подтверждение производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторгом России, или заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выдаваемое Минпромторгом России).

ШАГ 3. Отклонить все заявки по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке иностранных товаров, при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее одной отвечающей требованиям заявки, в которой страной происхождения товара является Российская Федерация.

5. Для применения постановления Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 необходимо осуществить следующие действия.

ШАГ 1. Определить, включен ли товар, запланированный к закупке, в Перечень, утвержденный Постановлением № 832, при этом следует руководствоваться кодом ОКПД2.

ШАГ 2. Прописать в извещении и (или) документации о закупке, что в соответствии с пунктом 3 Постановления № 832 подтверждением страны происхождения товаров является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом № 44-ФЗ наименования страны происхождения товара.

ШАГ 3. При рассмотрении заявок в случае отсутствия документа о происхождении товара такая заявка не отклоняется, а считается содержащей предложения о поставке иностранных товаров. Заказчик должен отклонить заявки с предложением поставить иностранные товары, если соблюдаются одновременно следующие условия:

- товар, запланированный к закупке, включен в перечень, утвержденный Постановлением № 832;
- подано не менее двух отвечающих требованиям заявок, в которых указаны отечественные товары;
- не содержат предложений о поставке одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя.

ШАГ 4. При исполнении контракта, при заключении которого были отклонены заявки в соответствии с ограничениями, установленными пунктом 2 Постановления № 832, не допускается замена продукта пищевого на:

- пищевой продукт, страной происхождения которого не является ЕАЭС;
- пищевой продукт другого производителя, предложение о поставке которого содержалось в заявках, которые не были отклонены в соответствии с ограничениями, установленными пунктом 2 Постановления № 832, при заключении данного контракта (п. 4 Постановления № 832).

III. Условия допуска при закупках иностранных товаров

В соответствии с частью 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства РФ устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством РФ установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

Обращаем внимание, что условия допуска чаще всего устанавливаются с ограничениями. Необходимо проверять, подпадает ли товар, запланированный к закупке, под ограничения.

Для применения приказа Минфина России от 04.06.2018 № 126н необходимо осуществить следующие действия.

ШАГ 1. Определить, включен ли товар, запланированный к закупке, в Приложение, утвержденное Приказом № 126н.

Обращаем внимание:

- при применении Приказа № 126н следует руководствоваться как кодом ОКПД2, так и указанным наименованием товара;
- предметом одного контракта (одного лота) не могут быть товары, включенные в Приложение, утвержденное Приказом № 126н, и не включенные в него;
- положения пунктов 1.1 – 1.3 пункта 1 Приказа № 126н не применяются в случаях, предусмотренных пунктом 2 Приказа № 126н.

ШАГ 2. Прописать в извещении и (или) документации о закупке, что в соответствии с пунктом 1.6 Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Законом № 44-ФЗ наименования страны происхождения товара.

ШАГ 3. При заключении контракта необходимо руководствоваться пунктами 1.3 – 1.5 Приказа № 126н.

ШАГ 4. При исполнении контракта на поставку товаров, указанных в Приложении, не допускается замена страны происхождения данных товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены страной происхождения товаров, указанных в Приложении, будет являться ЕАЭС.

Обращаем Ваше внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти в случае, если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией давать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Учитывая, что Комитет не наделен компетенцией по разъяснению норм законодательства

Российской Федерации, разъяснения Комитета в области закупок товаров, работ, услуг являются позицией Комитета и носят рекомендательный характер.
